

 	Révision du Programme Opérationnel FEDER FSE dans le cadre de REACT UE
Direction Générale Adjointe Europe et Coopération méditerranéenne	<i>Marseille, le 11/02/2020</i>

1 - Principes fondant la révision

La présente note méthodologique s'inscrit dans le cadre de la révision du Programme Opérationnel FEDER-FSE Provence-Alpes-Côte-d'Azur 2014-2020 induite par l'intégration de ressources supplémentaires aux fins des mesures de réparation des dommages à la suite de la crise engendrée par la pandémie de la COVID-19 et de ses conséquences sociales et de la préparation d'une reprise écologique, numérique et résiliente de l'économie au cours de la période de programmation actuelle.

Conformément à la réglementation, l'intégration de ces ressources supplémentaires est inscrite au sein de la priorité 9 du PO et d'un nouvel objectif thématique intitulé « Favoriser la réparation des dommages à la suite de la crise engendrée par la pandémie de COVID-19 et de ses conséquences sociales et préparer une reprise écologique, numérique et résiliente de l'économie ».

Ainsi, cette note a pour objectif d'explicitier les choix l'Autorité de gestion relatifs à la sélection des indicateurs de réalisation et de résultat accompagnés de la méthodologie de calcul et de leurs valeurs cibles.

Compte tenu de la variété des actions au titre de cet objectif spécifique, nous avons fait en sorte de sélectionner des indicateurs qui permettent de couvrir la majorité des volets d'intervention afin de rendre compte au mieux de leurs impacts.

Nous avons aussi, à chaque fois que cela était possible et pertinent, essayer de tenir compte des préconisations de la Commission de faire usage des indicateurs communs de la programmation 2014-2020 et des indicateurs spécifiques par programme dans le cadre de la réponse à la Covid-19 afin de faciliter la mise à disposition d'informations comparables au niveau de l'Union Européenne. Dans le cas contraire nous avons fourni des explications complémentaires.

Le calcul des cibles proposées a été fait sur le budget confirmé pour 2021, qui représente 79% de l'enveloppe prise en compte pour le développement de la stratégie. Lorsque cette deuxième partie du budget sera confirmée, une modification du PO et un éventuel ajustement des cibles des indicateurs seront réalisés.

2 – Indicateurs de réalisation :

Des indicateurs de réalisation ont été sélectionnés pour chacun des thèmes identifiés dans le cadre de la modification REACT-EU.

2.1 Le soutien aux projets d'investissements des établissements sanitaires et médico-sociaux ainsi que la recherche sur la Covid-19

La thématique « santé » développée dans le cadre de la priorité 9 du PO, est une thématique que la Région a souhaité mobiliser compte tenu des enjeux de la crise sanitaire en cours.

Pour autant c'est une thématique nouvelle donc sans antériorité de projets financés sur le PO 14-20 et c'est un domaine pour lequel la Région ne dispose pas de compétences de chef de file.

Aussi, compte tenu des délais de révision de cette programmation et du calendrier d'éligibilité des projets pour cette nouvelle priorité, la Région a mobilisé le partenariat régional afin de faire remonter les besoins potentiels de projets matures. Au regard de ces enjeux, il est proposé d'intervenir sur deux thématiques de soutien et dans l'ordre des priorités à :

- des projets d'investissements des établissements sanitaires et médico-sociaux
- des projets de recherche liés à la lutte contre la COVID-19 et autres virus

Nous nous fixons comme objectif de mobiliser 16,6 % du FEDER de la priorité sur cette thématique. A titre indicatif, 50% seront dédiés à la recherche et 50% dédiés au soutien à des projets d'investissement des établissements sanitaires et médico-sociaux.

Les indicateurs communs disponibles tant dans le cadre de la CRII que dans les indicateurs communs de la programmation 14-20 ne nous paraissent pas correspondre avec l'atteinte de cet objectif. Ainsi, nous proposons de suivre deux indicateurs spécifiques qui permettent de mesurer les montants investis dans la recherche ainsi que le nombre d'établissements soutenus.

Les indicateurs retenus dans le cadre de ces actions sont les suivants :

Type d'indicateur	Code et intitulé de l'indicateur	Cible 2023	Détail calcul cible
Réalisation	Indicateur spécifique : Nombres d'établissements sanitaires et médico-sociaux nouveaux ou améliorés	5 établissements	La cible est calculée en tenant compte que la valeur moyenne d'un projet remonté potentiellement éligible est de 1,5M€ et que chaque projet va être consacré à un établissement sanitaire ou médico-social. Sur la base du montant de FEDER dédié aux projets d'investissements des établissements sanitaires et médico-sociaux (approx. 7M€) rapporté au taux de cofinancement moyen de l'axe

			(80%), le montant total éligible pour cette thématique est d'approx. 8,5M€. Ce qui fait un total de 5 établissements nouveaux ou améliorés.
Réalisation	Indicateur spécifique : Montants des investissements réalisés dans le domaine de la recherche sanitaire en lien avec la Covid-19 et autres virus	8 517 586 €	La cible est calculée sur la base du montant de FEDER dédié aux projets de recherche liés à la lutte contre la COVID-19 (approx. 7M€) rapporté au taux de cofinancement moyen de l'axe (80%) pour obtenir la valeur en coût total.

2.2 Le soutien du FEDER aux PME

La COVID-19 est un choc socio-économique se pérennisant dans le temps. Cela se traduit par un arrêt de l'activité des entreprises ainsi qu'une rupture des chaînes d'approvisionnement induisant une flambée du volume des besoins de trésorerie, une volatilité accrue des marchés, des perspectives économiques incertaines, des coûts du risque et de liquidité accrus, etc.

Ces défaillances compromettent la survie des entreprises et les objectifs de compétitivité des TPE/PME du territoire régional.

Afin de répondre à ce choc, le soutien du FEDER aux PME sera mis en œuvre d'une part au travers d'instruments financiers ayant démontrés leur efficacité dans le cadre du PO FEDER/FSE 14-20, et d'autre part par le biais de subventions. Nous nous fixons comme objectif de mobiliser 25 % du FEDER de la priorité sur cette thématique. A titre indicatif, 75% dédiés aux IF dont 60% (9 574 624,80 € pour 2021) à la prise de participation en capital et 40% pour les prêts participatifs (6 383 083,20 € pour 2021) et 25% alloués aux subventions adressées aux PME (5 319 236,00 € pour 2021). Cette répartition est provisoire en attendant la réalisation d'une évaluation ex ante qui permettra de confirmer les enveloppes nécessaires pour chaque mesure envisagée. Une modification de cette répartition amènera à une adaptation des cibles, sans que cela entraîne une modification des méthodes de calcul.

Instrument financier de réponse aux besoins à court terme

Utilisation des prêts participatifs afin de permettre la consolidation des fonds propres des entreprises régionales impactées par la crise, qui sont inscrites dans une dynamique de croissance et en capacité de rebondir. **Ticket moyen de 200K€ par bénéficiaire** (expérience 14-20).

Instrument financier de réponse aux besoins à moyen terme d'un plan de relance

Les PME endettées ont besoin de fonds pour financer leur investissement et restructurer leurs capitaux en vue de préparer une reprise écologique, numérique et résiliente de l'économie. **Ticket moyen de 500K€ par bénéficiaire** (expérience 14-20).

Subventions : **Dispositif Région Sud Attractivité**. La Région propose des aides directes pour favoriser l'implantation de nouvelles entreprises sur le territoire, et accompagner des entreprises

déjà présente avec un fort potentiel d'emplois et d'investissement. **Subvention de 100 K€ à 500 K€, soit 300 K€ en moyenne par projet** (expérience 14-20).

Le résultat escompté est de soutenir les PME à amortir le choc de la crise en cours et d'amorcer un plan de relance. Les indicateurs sélectionnés sont des indicateurs communs 14-20 qui sont d'ores et déjà renseignés sur les opérations financées par des instruments financiers.

Le COO7 n'a pas été sélectionné car pour les 2 dispositifs, il ne s'agit pas de co-investissement. La contrepartie privée (prêts d'une banque, apports financiers) sera recherchée pour chaque financement mais n'est pas une condition sine qua non.

Les indicateurs retenus dans le cadre de ces actions sont les suivants :

Type d'indicateur	Code et intitulé de l'indicateur	Cible 2023	Détail calcul cible
Réalisation	CO01 (FEDER) : Nombre d'entreprises bénéficiant d'un soutien	86	<p>Pour cet indicateur, nous proposons de calculer la cible de l'indicateur en additionnant les entreprises bénéficiant d'un soutien financier autre que des subventions (CO03) et celles bénéficiant d'une subvention.</p> <p>Pour le calcul des « entreprises bénéficiant d'une subvention », le montant FEDER dédié à ce type de projets (approx. 5,3M€) rapporté à un taux de cofinancement de 60% (prévision application des régimes des aides d'état) pour obtenir la valeur en coût total de approx. 72,4M€.</p> <p>Entreprises bénéficiant d'une subvention : $7,4\text{M€} / 300 \text{ K€} = 25$ entreprises soutenues.</p> <p>Nb cible du CO03 : 61.</p>
Réalisation	CO03 (FEDER) : Nombre d'entreprises bénéficiant d'un soutien financier autre que des subventions	61	<p>En attendant la conclusion de l'évaluation ex ante concernant les IF, nous considérons un taux de cofinancement de 100% étant donné la situation de crise.</p> <p>Cible calculée sur la base d'un ratio moyen :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Capital investissement : $10,6\text{M€} / 500 \text{ K€} = 21$ entreprises soutenues. - Prêt participatif : $8\text{M€} / 200 \text{ K€} = 40$ entreprises soutenues.

2.3 Soutenir les modes actifs de déplacement à travers le déploiement de pistes cyclables

Le soutien du FEDER à cette typologie d'action s'inscrit dans le cadre du plan de vélo qui est une déclinaison du schéma régional de la Mobilité durable.

Ce soutien vise à atteindre les objectifs de 25% de la maquette de la priorité 9 dédiée à transition écologique. Le développement du vélo étant considéré comme un levier de la transition énergétique dans la mesure où c'est la combinaison de plusieurs modes de déplacement Vélo + train qui sont des combinaisons gagnantes. 30 à 40% des cyclistes itinérants utilisent les transports collectifs pour se rendre à leur point de départ (contre 10% en moyenne nationale).

L'objectif du FEDER n'est pas de couvrir la totalité des besoins de déploiement des pistes cyclables (objectif fixé à 2020 km de pistes cyclables d'ici 2025) qui se fera sur plusieurs années et en complémentarité d'autres fonds tels que notamment les fonds régionaux, métropolitains, départementaux ou encore ceux du futur PO 21-27. Les projets relatifs au cyclotourisme ne seront pas considérés comme éligibles.

Afin de rendre compte des résultats couverts par la variété des projets, nous avons sélectionné un indicateur commun du PO 21-27 qui permet de mesurer le nombre de kilomètres des pistes cyclables aménagées ou améliorées et ainsi rendre compte de la contribution des fonds REACT EU au plan vélo régional.

La valeur cible a été calculée par rapport à un coût moyen d'aménagements de nouvelles pistes cyclables ou améliorées. Ce coût moyen ayant été fourni par une association nationale « vélo et territoires ». Nous avons choisi le coût moyen d'un site propre « élargi » car c'est celui qui correspond aux types d'investissements qui seront éligibles à une mobilisation du FEDER dans le cadre des appels à propositions.

Les indicateurs retenus dans le cadre de ces actions sont les suivants :

Type d'indicateur	Code et intitulé de l'indicateur	Cible 2023	Détail calcul cible
Réalisation	RCO58 : Longueur des pistes cyclables nouvellement construites ou améliorées (sécurité)	85km	Indicateur commun 21/27. Méthode de calcul proposée : Référence prise d'un coût moyen d'un site propre « élargi » soit 300 K€ par kilomètre. Sur la base du montant de FEDER dédié aux projets de mobilité douce (approx. 21M€) rapporté au taux de cofinancement moyen de l'axe (80%), le montant total éligible pour cette thématique est d'approx. 25,5M€. Ce qui fait un total de 85 kilomètres de pistes cyclables nouvellement construites ou améliorées.

2.4 Accompagner la transition numérique du territoire

Ce volet d'intervention comprend deux typologies d'actions :

a) L'accompagnement des établissements scolaires (lycées et collèges) régionaux dans des mesures d'investissement pour accélérer la transition numérique et assurer la continuité pédagogique dans un contexte de distanciation physique.

L'objectif est de soutenir la couverture wifi des lycées soit d'atteindre 80% des établissements en 2021, 20% en 2022 soit 100% des lycées régionaux. L'objectif est aussi d'accroître la couverture Wifi des collèges : tous les départements du territoire ayant fait remonter des besoins en ce sens.

Compte tenu de ces éléments, il nous semblait pertinent de sélectionner l'indicateur CV4c (indicateur CRII) afin de suivre les objectifs de financement lié à cette thématique soit d'atteindre 25% du FEDER de la priorité 9 dédiée à la numérisation dans les collèges et les lycées.

L'appel à projets précisera les dépenses éligibles et celles non éligibles, mais à la suite d'échanges inter-services, nous nous orientons vers des dépenses éligibles uniquement liées à l'acquisition de matériel informatique fixe et de licences. Aussi nous avons comme objectif d'atteindre 100% du budget prévisionnel pour ce volet d'intervention.

b) L'accompagnement de l'essor des territoires intelligents afin d'assurer la continuité de l'action publique en période de crise et d'encourager la transition numérique des territoires et la reprise écologique de l'économie (Collectivités territoriales, entités/établissements publics, associations, etc.).

Ce volet s'inscrit dans la continuité du dispositif Parcours SUD Smart Territoires lancé par la Région en direction des 52 intercommunalités de Provence-Alpes-Côte d'Azur (Communautés de communes, Communautés d'agglomération et Métropoles), en vue de lever les difficultés techniques, budgétaires ou organisationnelles auxquelles les collectivités peuvent être confrontées lorsqu'elles souhaitent se positionner en « smart territoires ».

Un premier appel à manifestation d'intérêt a été ouvert entre le 5 mai et le 3 juin 2020 pour lequel 19 intercommunalités ont été retenues, sur au moins un des quatre volets.

Le dispositif ayant été ouvert aux 52 intercommunalités du territoire régional, il est proposé de relancer une vague supplémentaire d'appel à projets dans le cadre de REACT UE.

En termes d'indicateurs, nous avons sélectionné un indicateur spécifique en miroir de l'IR2c de la Pi2c du PO 14-20 soit le nombre de nouveaux produits ou services numériques réalisés et/ou améliorés, ce qui donne : Indicateur spécifique PI9 : Nombre de produits ou services numériques réalisés et/ou améliorés. Cet indicateur ne comprend plus la notion de nouveaux services.

Les indicateurs retenus dans le cadre de ces actions sont les suivants :

Type d'indicateur	Code et intitulé de l'indicateur	Cible 2023	Détail calcul cible
Réalisation	CV4c : Valeur du matériel informatique et des logiciels / licences liés à COVID-19 pour l'éducation	25 532 332,8 €	Indicateur CRII. La cible est calculée sur la base du montant de FEDER dédié aux types de projets numérisation des établissements scolaires (21 M€) rapporté au taux de cofinancement moyen de l'axe (80%) pour obtenir la valeur en coût total.
Réalisation	IR2C : Nombre de produits ou services numériques réalisés et/ou améliorés	15 produits ou services numériques	Indicateur déjà utilisé dans le PO 14-20 – Méthode de calcul : Estimation faite sur une analyse rétrospective de projets financés sur 2007-2013, et application d'un ratio de l'ordre de 570 000 Euros/produit numérique. Sur la base du FEDER dédié aux projets « smart territoires » (7M€) rapporté au taux de cofinancement moyen de l'axe (80%), le montant total éligible pour cette thématique est de 8,5M€. C'est qui fait un total de 15 produits ou services numériques réalisés et/ou améliorés.

2.6 Indicateur financier - AXE 9 – REACT UE

Financier	Montant coût total de priorité	85 107 776 €	FEDER alloué à l'axe 9 – REACT EU
-----------	--------------------------------	--------------	-----------------------------------

2.7 Assistance technique - AXE 10 – AT REACT UE

Réalisation	IR6B : Séminaires organisés à destination des bénéficiaires potentiels	2	Mutualisation des travaux de l'autorité de gestion en ce qui concerne l'instruction, certification, contrôle et pilotage avec le PO 14-20. Les seules actions spécifiques concernant REACT EU seront l'organisation de séminaires spécifiques adressées aux potentiels bénéficiaires lors du lancement des appels REACT-EU.
-------------	--	---	---

3 - Indicateurs de résultats

3.1 AXE 9 – REACT-EU

Compte tenu de la variété des typologies d'actions envisagées sur cette priorité, du contexte de crise sanitaire dans lequel celui-ci va se développer et après échange avec l'INSEE, nous proposons un indicateur de résultat relatif au niveau d'emploi salarié privé. La valeur cible que nous proposons est la valeur de cet indicateur en 2019.

Le volume d'emploi salarié privé est un chiffre révisé trimestriellement et son évolution entre deux périodes est une relative bonne indication de l'état de santé d'une économie régionale et peut être versé au bilan d'une politique publique de soutien, en particulier si l'emploi salarié parvient à retrouver son niveau d'avant crise.

Type d'indicateur	Code et intitulé de l'indicateur	Cible 2023	Détail calcul cible
Résultat	Emploi salarié privé	1 418 562 individus	Valeur de référence : 2019 Valeur cible : 2019 Les dernières données disponibles indiquent un nombre d'emploi salarié de 1 393 034 individus. Ce qui montre une réduction considérable par rapport à la situation de fin 2019 avant la crise. L'objectif de cet indicateur est de montrer le retour à la situation économique et sociale d'avant la crise.