

Résumé à l'attention des citoyens du Programme Opérationnel FEDER-FSE de la Région Provence-Alpes-Côte d'Azur

1. Un outil au service de la croissance et de l'emploi

La région Provence Alpes Côte d'Azur bénéficie depuis de nombreuses années du soutien de l'Union Européenne. Ce soutien se manifeste notamment au travers de la politique régionale de l'Union Européenne, déclinée en différents programmes qui accompagnent toutes les régions européennes pour atteindre les objectifs de la stratégie « Europe 2020 » pour l'emploi et pour une croissance intelligente, durable et inclusive.

Le Programme Opérationnel FEDER-FSE de la région Provence-Alpes-Côte d'Azur est le principal outil de mise en œuvre de cette stratégie sur notre territoire, et la Région en est désormais l'Autorité de Gestion.

En lien étroit avec l'ensemble de ses partenaires, et notamment les quatre principales Métropoles et Communautés d'Agglomération du territoire, la Région va mettre en synergie ses différentes responsabilités pour mobiliser pleinement le levier communautaire au service de l'emploi et de la cohésion économique, sociale et territoriale de Provence-Alpes-Côte d'Azur.

Doté de 433 millions d'euros pour la période 2014-2020, ce programme est le résultat concret d'une stratégie définie en commun avec la Commission européenne, l'Etat, la Région, les collectivités locales et les organismes partenaires dans le cadre d'un processus de concertation qui a duré plus de deux ans.

Depuis 2014, ces crédits européens sont accessibles à l'ensemble des acteurs régionaux, publics et privés, par le biais d'appels à propositions et à projets, publiés sur le site internet www.europe.regionpaca.fr. Cette modalité de sélection des projets permet non seulement de garantir la transparence et l'égalité de traitement des porteurs de projets, mais aussi de mieux piloter la programmation, d'en garantir le rythme et la consommation.

Par la suite, l'utilisation des fonds est contrôlée à plusieurs niveaux, et chaque opération doit concourir à l'atteinte des objectifs du programme. L'évaluation est intégrée au cœur de chaque dispositif, avec des rendus précis attendus en fonction de critères de résultats prédéfinis, ceci dans le souci constant d'utiliser au mieux ces crédits.

L'exigence qui entoure la gestion de ces crédits n'a qu'un seul but : garantir la bonne utilisation des fonds européens et pouvoir en rendre compte auprès des citoyens.

2. Les priorités du programme

Structurées autour de 5 axes d'intervention, les priorités d'investissement du Programme Opérationnel FEDER-FSE visent à améliorer l'attractivité des territoires en développant leur accessibilité (nouvelles technologies) et en favorisant le développement durable. Il s'agit par ailleurs d'accompagner les mutations économiques, notamment en stimulant les dépenses de recherche et

développement dans les PME. Enfin, ces fonds contribuent à renforcer la cohésion économique et sociale du territoire régional avec un fil directeur : l'emploi.

2.1.Axe 1 : Renforcer la recherche, le développement technologique et l'innovation

Le soutien à la Recherche et l'Innovation dans les PME est une condition essentielle de la réussite de notre région face aux défis liés à la mondialisation de l'économie.

Dès lors, l'Europe aide notre région à anticiper les emplois de demain en soutenant l'émergence de nouvelles niches économiques à fort potentiel. Ainsi, plus de 101 millions d'euros de FEDER sont mobilisés pour soutenir plus particulièrement les 5 domaines d'activités stratégiques retenues par notre Stratégie Régionale d'Innovation.

Pour ces 5 domaines d'activités stratégiques (Transition énergétique, Santé-Alimentation, Risque-Sécurité-Sûreté, Mobilité intelligente durable, et Industries Culturelles-Touristiques et du Contenu Numérique), les projets des acteurs régionaux dans le domaine de la Recherche, du Développement et de l'Innovation peuvent être soutenus. Concrètement, ce sont des plateformes et des nouveaux projets de recherches collaboratives qui sont financés, ou encore des démonstrateurs et de nouveaux prototypes.

Par ailleurs ces fonds soutiennent la création de nouvelles entreprises dans ces domaines d'activités stratégiques, de même que l'internationalisation des PME-PMI. Des projets de veille stratégique, de conseils, d'expertise reçoivent le soutien de ces fonds européens, de même que des pépinières et des incubateurs.

Enfin, de nouveaux instruments financiers, dotés de FEDER, visant à soutenir le capital-risque et à favoriser l'accès au crédit bancaire des très petites et moyennes entreprises sont en cours de conception. Ils viendront renforcer le dispositif régional de soutien à la création et au développement des très petites et moyennes entreprises.

2.2.Axe 2 : Améliorer l'accès aux technologies de l'information et de la communication, leur utilisation et leur qualité

43 Millions d'euros sont réservés spécifiquement au bénéfice de l'économie et des services numériques, avec un effort particulier sur le développement des infrastructures très haut débit, mais aussi un soutien accru au développement des produits et services TIC.

Le numérique est en effet un enjeu majeur pour les territoires comme pour les citoyens.

2.3.Axe 3 : Soutenir la transition vers une économie à faible émission de carbone dans tous les secteurs

Il s'agit ici de financer la transition énergétique et la valorisation durable des ressources.

L'Europe a souhaité que 20% au minimum des fonds structurels pour 2014-2020 soient consacrés à la transition énergétique et à la valorisation durable des ressources. Preuve du volontarisme de notre région sur ces questions, 111 millions de FEDER sont dédiés à cet objectif, c'est-à-dire plus de 25% du Programme FEDER-FSE, bien au-delà des exigences européennes.

Entre impacts globaux et actions locales, de nombreux défis sont à relever et les politiques publiques se doivent d'y répondre sans plus tarder. Concrètement, des projets de production, de stockage et de distribution d'énergies nouvelles peuvent être financés, mais également des opérations visant une meilleure efficacité énergétique dans les infrastructures publiques et le logement.

Par ailleurs, la mobilité urbaine durable est encouragée dans l'optique de favoriser la transition vers une économie à faible consommation de CO2.

Enfin, une attention particulière est apportée à la biodiversité, avec le développement de trames vertes et bleues.

2.4.Axe 4 : Promouvoir un emploi durable et de qualité et soutenir la mobilité de la main-d'oeuvre

La stratégie retenue pour ce programme permet de soutenir une croissance inclusive qui donne sa chance à chacun. Il s'agit ici d'apporter une réponse concrète aux besoins spécifiques des quartiers prioritaires et des populations les plus menacées.

Les 19 millions d'euros de FEDER dédiés à cet axe permettent de soutenir la création de pépinières d'entreprises, l'investissement en faveur des indépendants, des microentreprises et de la création d'entreprise.

Ils encouragent également l'investissement dans des infrastructures sociales et sanitaires contribuant au développement national, régional et local. Il s'agit de réduire les inégalités en matière de santé, et de favoriser l'inclusion sociale par un accès amélioré aux services sociaux, culturels et récréatifs.

Pour mettre en œuvre ces priorités, des Investissements Territoriaux Intégrés sont destinés aux 4 principales agglomérations de notre région : Marseille Provence Métropole, Nice Côte d'Azur, Toulon Provence Méditerranée et le Grand Avignon. Ils soutiennent chacune d'elles pour le développement d'une stratégie urbaine intégrée en faveur des quartiers prioritaires.

2.5.Axe 5 : Investir dans l'éducation, la formation et la formation professionnelle pour l'acquisition de compétences et l'apprentissage tout au long de la vie

Le FSE est le principal dispositif européen de soutien à l'emploi : il intervient pour aider les personnes à trouver des emplois de meilleure qualité et pour offrir des perspectives professionnelles plus équitables à tous les citoyens de l'Union Européenne. Pour ce faire, il investit dans le capital humain de l'Europe : les travailleurs, les jeunes et tous les demandeurs d'emploi.

Avec le concours de 143 millions d'euros de FSE, le programme vise à financer des actions de formation destinées aux jeunes sans qualifications, des habitants des quartiers prioritaires et des publics sous mains de justice.

Au-delà d'une ambition affichée en termes de résultats quantitatifs, cet axe d'intervention permet d'investir pour une amélioration qualitative des systèmes de formation et d'éducation, de soutenir la création de nouvelles formations, de maisons de la formation et d'instituts régionaux de formation, afin de poursuivre le développement de l'offre de formation autour de filières porteuses pour notre territoire.

3. Etat d'avancement de la mise en œuvre de ce programme

Les enquêtes d'opinion concernant la connaissance des fonds européens par les citoyens ont mis en évidence un manque d'information et une incompréhension des différents circuits de décision.

Jugé trop complexes par de nombreux acteurs qui pourraient pourtant y prétendre, l'accès à ces fonds a dès lors été considérablement simplifié.

Un site unique, **www.europe.regionpaca.fr** recense tout ce qu'il faut savoir pour y accéder.

Ainsi tous les appels à propositions sont listés, les projets financés sont progressivement recensés, et une équipe dédiée, avec un numéro unique, est chargée d'orienter les porteurs de projets potentiels, de clarifier et de simplifier les informations. 437 porteurs de projets potentiels ont d'ailleurs d'ores et déjà été accueillis.

En complément, 4 réunions d'un réseau d'acteurs relais, 7 séminaires territoriaux couvrant l'ensemble du territoire régional et 15 séminaires dédiés à des thématiques spécifiques ont permis à 2 600 participants d'être informés des opportunités européennes ainsi ouvertes en région.

Enfin, un guide du candidat est disponible sur le site internet, et des formations sont régulièrement organisées pour les porteurs de projets retenus.

Cette nouvelle organisation a permis d'enclencher une bonne dynamique de programmation.

Au 31 décembre 2015, à l'issue des dernières réunions des instances de gestion du programme, les taux de programmation s'établissent ainsi à 16.21% pour le FEDER et 13.5 % pour le FSE, positionnant la région PACA en 5^{ème} position nationale pour le FEDER, et 12^{ème} pour le FSE (Source DG REGIO/ DG Emploi).

Pour ce qui concerne le FEDER, 18 dossiers ont été programmés pour un coût total de près de 152 millions d'euros, avec un montant FEDER alloué de 46 millions d'euros.

Pour le FSE, 18 dossiers ont été programmés pour un cout total de 39 millions d'euros et un montant FSE alloué de 19 millions d'euros.

Deux ans après le démarrage de la programmation, on constate le grand succès de certaines thématiques :

- Forte réactivité sur le FEDER pour les priorités qui concernent la partie Recherche-innovation-TIC (19M€ sur les infrastructures TIC ; 13M€ sur les infrastructures de Recherche ; 7 M€ sur les projets innovants) ;
- Pour le FSE, une forte dynamique pour la formation des demandeurs d'emploi relevant du Programme Régional de Formation (15,3 M€).

L'entrée dans une nouvelle phase de lancement d'appels à proposition, dès le début de l'année 2016 devrait permettre aux autres thématiques du Programme de connaître des succès similaires, notamment en ce qui concerne l'aide à la création d'entreprises.

Ce lancement de programmation réussi permet d'être résolument optimiste pour la suite.

D'autant que l'année 2016 sera marquée par une stratégie de programmation très ambitieuse, avec pour objectif de programmer 60M€ et d'atteindre en fin d'année un taux de programmation de 40%, avec notamment l'ouverture de nombreuses mesures en direction des Petites et Moyennes Entreprises régionales.

Au regard des nombreuses opportunités de financement qui sont ainsi ouvertes, la Région Provence Alpes Côte d'Azur a définitivement montré sa capacité à s'imposer comme l'acteur légitime et désormais incontournable pour la mise en œuvre de ces nouveaux programmes européens régionaux.

La réussite de ce programme ambitieux est une contribution essentielle de l'Europe aux différents enjeux de notre territoire.