



UNION EUROPÉENNE



**RÉGION  
PROVENCE  
ALPES  
CÔTE D'AZUR**



## FICHE OPÉRATION CRP INTERFONDS FEDER – FSE

Fonds :	Fonds européen de développement régional
N° opération :	PA0014467
Bénéficiaire :	22840001600017 Département de Vaucluse
Action en cours :	En attente comité décisionnel
État opération :	Présenté en comité décisionnel
Version de l'opération :	1

### IDENTIFICATION DES BENEFICIAIRES

Chef de file / Bénéficiaire Ultime / Personne Morale	
N° SIRET :	22840001600017
Raison sociale :	Département de Vaucluse
Adresse :	84909 Avignon Cedex 9



## RATTACHEMENT AU PROGRAMME

Codification principale	
Fonds :	Fonds européen de développement régional
Programme :	Programme Opérationnel FEDER-FSE Provence Alpes Côte d'Azur 2014-2020
Codification :	AP02 - Axe prioritaire : Développer l'économie et les services numériques / OT02 - Objectif thématique : Améliorer l'accès aux technologies de l'information et de la communication, leur utilisation et leur qualité / PI02a - Priorité d'investissement : Etendre le déploiement de la large bande et la diffusion de réseaux à grande vitesse et soutenir l'adoption des technologies et réseaux émergents pour l'économie numérique / AP02-OT02-PI02a-OS2a - Objectif spécifique : Connecter au très haut débit les sites prioritaires, stratégiques pour le développement territorial

## DESCRIPTION

Intitulé de l'opération	Extension du réseau départemental de communications électroniques Très Haut Débit – 1er plan quinquennal – phase travaux
Appartenance à un groupe d'opération :	Non

Localisation de l'opération	
Description :	22 petites communes du Vaucluse
Zone(s) :	
Type	Libellé

Appel à projet	
Date limite de remise de dossier	28/09/2017
Référence de l'appel à projet	N° :AP-2017-FEDER-PI2a : Bâtir la Smart Région : connecter au Très ./.

Liste des comités				
Libellé	Type	Nature	Date	Avis
CRP Interfonds en consultation écrite du 17 décembre 2018	Décisionnel	Dématérialisé	17/12/2018	

Description de l'opération
<p>✓ Historique et contexte général</p> <p>Conscient de la nécessité de disposer d'un aménagement numérique qui garantisse les grands équilibres de son territoire, en adéquation à la fois avec les besoins des entreprises et l'augmentation de la consommation des particuliers, le Conseil départemental de Vaucluse, dès 2005, a conduit une réflexion sur l'équipement haut débit. Les études réalisées en 2006 - 2007 ont en effet montré de nombreuses zones de déficit dans la couverture haut débit et une absence de diversité des offres sur une grande partie du territoire.</p> <p>Un nouvel état des lieux de la couverture numérique, conduit en 2009, a mis en évidence le fait que la présence des opérateurs dans le département n'avait pas véritablement progressé en trois ans.</p> <p>Dans le même temps, on notait un véritable potentiel télécoms mobilisable en Vaucluse qui n'avait pas véritablement été exploité, que ce soit dans le cadre des zones d'activités économiques, du secteur public ou bien des zones d'habitat.</p>



Pour faire apparaître cette offre de services, pour avoir le meilleur débit au meilleur prix, pour stimuler une concurrence saine, il était nécessaire de créer un réseau Haut et Très Haut Débit ouvert à tous les opérateurs selon les dispositions prévues par la réglementation.

Conformément aux dispositions de l'article L.1425-2 du Code général des collectivités territoriales, le Département s'est engagé dans l'élaboration de son schéma directeur territorial d'aménagement numérique (SDTAN), adopté par délibération du 8 juillet 2011.

Ce document programmatique établit des scénarii d'aménagement FTTH et, plus généralement de Très Haut Débit, pour atteindre une couverture exhaustive du département sur les prochaines années, en cohérence avec l'investissement des opérateurs privés.

Le SDTAN a pour objectif d'atteindre, à terme, une couverture progressive en FttH de 100 % des foyers et des entreprises du département, en s'appuyant sur le réseau d'initiative publique (zone d'initiative publique) et sur les investissements des opérateurs privés, qui devraient couvrir près de 2/3 de la population du Vaucluse (zone AMII).

La démarche du Département rejoint la Stratégie de Cohérence Régionale d'Aménagement Numérique (SCORAN) de la région Provence-Alpes-Côte d'Azur (PACA), adoptée le 30 septembre 2011, et dont les objectifs convergent. En 2017, la Région a confié la révision de la SCORAN au syndicat mixte PACA THD et a souhaité associer tous les Départements à sa gouvernance. Le Département de Vaucluse est, en outre, membre associé de PACA THD et va engager des partenariats opérationnels avec celui-ci notamment dans le domaine de la téléphonie mobile.

Pour la mise en œuvre du SDTAN, le Conseil départemental de Vaucluse a décidé, par délibération du 19 mars 2010, de lancer une procédure de délégation de service public (DSP) portant sur la conception, la réalisation et l'exploitation du réseau départemental de communications électroniques haut et très haut débit, permettant une desserte équitable du territoire et une pérennité de son développement numérique.

Cette délégation de service public s'inscrit dans le cadre de la loi n° 2008-776 du 4 août 2008 de modernisation de l'économie, de la loi n° 2009-1572 du 17 décembre 2009 relative à la lutte contre la fracture numérique et du premier alinéa du I de l'article L. 1425-1 du Code général des collectivités territoriales.

La publication, le 27 avril 2011, des résultats de l'appel à manifestation d'intention d'investissement (AMII) lancé par le Gouvernement dans le cadre du programme national très haut débit (PN-THD), a fait apparaître que 46 communes de Vaucluse font l'objet d'intentions d'investissements d'initiative privée parmi les 151 communes du département. Pour assurer la mise en œuvre du réseau d'initiative publique (RIP), le cadre juridique choisi par le Conseil départemental de Vaucluse, en sa qualité d'autorité organisatrice du service public local de mise à disposition de capacités de communications électroniques, est celui de la délégation de service public, sous la forme d'une concession de travaux et de services publics.

Dans le cadre légal, le réseau est réalisé en cohérence avec les autres réseaux d'initiative publique. Il garantit l'utilisation partagée des infrastructures établies ou acquises dans le cadre de ce projet et respecte le principe d'égalité et de libre concurrence sur les marchés des communications électroniques.

De même, le projet garantit l'ouverture du réseau selon les règles précisées par l'ARCEP qui lui sont applicables.

A l'issue d'une procédure de publicité et de mise en concurrence conforme aux articles L. 1411-1 et suivants du Code général des collectivités territoriales, le Conseil départemental de Vaucluse a retenu le groupement solidaire composé des sociétés Axione et ETDE (aujourd'hui dénommée Bouygues Energies et Services) en qualité de délégataire du service public relatif à la conception, la réalisation et l'exploitation du réseau de communications électroniques Haut et Très Haut Débit de Vaucluse et approuvé la convention de délégation de service public, par délibération du 28 octobre 2011. La convention a été notifiée au délégataire le 8 décembre 2011 pour une durée de 25 ans. En application des dispositions contractuelles, le groupement d'entreprises a constitué la société ad hoc dédiée Vaucluse Numérique, qui s'est substituée au groupement dans les droits et obligations de la concession de travaux et de services publics, à compter du 8 février 2012.

L'objectif majeur du Conseil départemental de Vaucluse est de positionner la couverture THD de son territoire comme un levier de développement économique et de compétitivité de son territoire afin de faire bénéficier aux entreprises, aux institutions et à la population d'une égalité d'accès au service qu'ils soient en zone d'intervention publique ou privée.



Le RIP départemental est déployé selon le phasage déterminé dans la convention de DSP :

- d'une part, au titre du premier établissement du réseau ;
- d'autre part, au titre des extensions FttH, dans le cadre de plans quinquennaux.

Depuis 2011, onze avenants à la convention de délégation de service public ont été conclus :

- n°1 : Modification de la grille tarifaire (signé le 25 février 2013)
- n°2 : Prorogation du délai de réalisation du PER de 6 mois et réutilisation des économies réalisées au PER dans un programme de déploiements complémentaires (signé le 21 janvier 2014)
- n°3 : Modification de la grille tarifaire (signé le 3 mars 2014)
- n°4 : Définition des déploiements complémentaires à réaliser au PER et du calendrier de réalisation (signé le 16 juin 2014)
- n°5 : Précision des modalités de mise en œuvre des plans quinquennaux FTTH (signé le 31 octobre 2014)
- n°6 : Modification de la grille tarifaire (signé le 26 février 2015)
- n°7 : Programme compensatoire (signé le 17 mars 2015)
- n°8 : Actualisation des réalisations du PER (signé le 5 août 2015)
- n°9 : Modification de la grille tarifaire (signé le 23 février 2016)
- n°10 : Modification de la grille tarifaire (signé le 16 janvier 2017)
- n°11 : Modification de la grille tarifaire (signé le 29 mai 2017)

2 projets d'avenants seront soumis à la délibération de l'Assemblée départementale du 22 septembre 2017 :

- n°12 : Modification de la grille tarifaire
- n°13 : Définition des conditions techniques et financières de l'extension FttH du Réseau dans le cadre du premier plan quinquennal et précision du processus de sa réalisation. Le projet d'avenant 13 joint en annexe au dossier induisant une augmentation de plus de 5 % du montant de la Délégation de service public, a été soumis à l'avis de la commission prévue à l'article L.1411-5 du CGCT le 7 septembre 2017, préalablement à son examen par l'instance délibérante (prévue le 22 septembre 2017).

Le Département de Vaucluse a toujours associé l'ensemble des partenaires institutionnels (Europe, Etat, Région PACA, EPCI) à ses démarches ; depuis la définition du SDTAN, le choix d'un outil de portage de sa politique d'aménagement numérique, l'élaboration du contrat de délégation de service public jusqu'à la définition et la mise en œuvre des phases de travaux. Ainsi, les dynamiques animant le Département et les différents partenaires concourent conjointement à la réalisation de projets territorialement complémentaires et plus globalement, aux objectifs fixés par la SCORAN, le Plan France Très Haut Débit et la stratégie UE2020.

Le Département propose donc aujourd'hui aux acteurs concernés de participer au plan d'investissement pluriannuel et partenarial visant à accompagner l'aménagement numérique du Vaucluse afin de maintenir la dynamique engagée.

Via son premier établissement de réseau (2012-2014), le Département a notamment contribué à raccorder un grand nombre de sites prioritaires. Depuis fin 2014, ce réseau dégroupé 14 NRA et raccorde :

- 103 zones d'activités économiques
- 19 pôles d'équilibre et de service
- 106 bâtiments publics d'enseignement supérieur et de recherche, lycées, collèges, centres de formations des apprentis
- 74 bâtiments publics du Département et du Service d'Incendie et de Secours
- 40 hôpitaux et établissements de santé
- 21 offices du tourisme
- 9 340 prises FTTH à Apt, Vaison et Valréas

Pour le 1er plan quinquennal, la collaboration entre les acteurs publics a permis la mobilisation de 9 527 815 € de crédits du Fonds pour la Société Numérique, la signature de conventions de partenariat avec 9 EPCI, ainsi qu'un accord de principe de financement de la Région.

De façon complémentaire, l'association des opérateurs privés aux investissements THD a conduit le Département à publier, sur le site de l'ARCEP en avril 2015, une consultation formelle afin de mettre à jour les informations concernant leurs intentions et engagements de déploiements. En outre, le 6 février 2017, le Département a signé avec l'Etat, la Région, 8 EPCI et l'opérateur Orange qui avait répondu à l'AMII, une convention de suivi des déploiements FttH en zone d'intervention privée, basée sur le modèle national. Un comité de pilotage se réunit deux fois par an pour suivre la progression de l'opérateur de réseau conventionné et assurer la concertation entre tous les signataires.



D'autre part, l'opérateur SFR a entamé des démarches pour assurer la couverture à horizon 2020, sur ses fonds propres, de six communes réparties sur deux EPCI initialement ciblées par les déploiements Orange (CA Ventoux-Comtat Venaissin pour Aubignan, Caromb, Loriol-du-Comtat et CC des Sorgues du Comtat pour Sorgues, Monteux et Pernes-les-Fontaines). Dans le souci d'assurer une cohérence entre les interventions publique et privée, le Département a proposé à SFR au printemps 2017 l'établissement d'une convention de programmation et de suivi des déploiements à l'instar de celle signée avec Orange. Le Département souhaite en outre rechercher une coordination des 2 opérateurs pour respecter les règles de l'ARCEP et d'urbanisme et s'assurer d'aménagements de voirie rationnels et soucieux d'une juste occupation du domaine public.

Par ailleurs, le projet du Département rejoint les objectifs de la stratégie Smart Région, adoptée par délibération du Conseil régional le 3 novembre 2016. En parallèle se déroule actuellement la révision du SDTAN de Vaucluse dont la finalisation prévue à l'automne 2017 est coordonnée avec la révision de la SCORAN.

En conformité avec l'article L. 1425-2 du Code général des collectivités territoriales, complété par la loi n° 2016-1321 du 7 octobre 2016 pour une République numérique, la démarche de révision du SDTAN intègre trois volets :

- Un volet « infrastructures », qui comprend notamment :
  - le diagnostic sur les réseaux, les services et l'action des opérateurs ainsi qu'une analyse prospective des besoins à couvrir;
  - les ambitions retenues pour le territoire issues de l'arbitrage sur l'accélération du déploiement du FttH et son échéance ;
  - la maîtrise d'ouvrage du projet et la gouvernance à mettre en place, dont l'étude des perspectives de collaboration avec le SMO PACA THD.
- Un volet « téléphonie mobile », qui portera, en lien avec les dispositifs en cours sur la couverture des centres bourgs et des sites stratégiques, sur la définition d'une stratégie d'approche globale et les apports des technologies 4G et 5G permettant de desservir en THD les populations les plus éloignées des futurs réseaux fibre optique.
- Un volet « développement des usages et des services », s'appuyant sur les déploiements FttH réalisés et programmés, qui :
  - proposera des orientations dans l'accélération de l'utilisation et la généralisation des nouvelles pratiques ;
  - aboutira à un outil stratégique fondé sur des projets concrets afin de promouvoir et d'exploiter tous les potentiels de croissance de l'économie numérique.

#### ✓ Mise en œuvre du premier plan quinquennal

Conformément aux dispositions de l'annexe 26 de la convention de délégation de service public relative à la conception, la réalisation et l'exploitation d'un réseau de communications électroniques Haut et Très Haut Débit en Vaucluse, complétée par l'avenant 5, le Département a notifié, par lettre du 14 janvier 2016, à son délégataire, Vaucluse Numérique, le programme de déploiement FttH additionnel prévisionnel correspondant au premier plan quinquennal.

Cette notification engage la première phase du plan, qui comprend la conduite de procédures de consultation à la fois sur les travaux et sur le mode de financement privé choisi par le délégataire.

Les coûts de réalisation du plan quinquennal sont déterminés à la suite d'une procédure de publicité et de mise en concurrence mise en œuvre par le délégataire, selon les principes du code des marchés publics. Les critères d'attribution sont pondérés.

A l'issue d'une mise en concurrence ouverte du 25 août 2016 au 25 octobre 2016, Vaucluse Numérique a reçu une offre unique déposée par le groupement Axione – Bouygues Energies et Services.

Le délégataire a également procédé à une consultation auprès d'établissements bancaires. Il a transmis au Département une note motivant le mode de financement qu'il propose de retenir pour la construction de son plan de financement.

#### ✓ Etat des lieux des réseaux de fibre optique

Depuis 2011, la situation a favorablement évolué sur le territoire du Vaucluse :

o Au niveau de la desserte FttO : le réseau de Vaucluse Numérique a été déployé, et Orange a étendu son offre de couverture CE20/CELAN sur une large partie du territoire.

o Les offres de services en xDSL se sont considérablement enrichies sous le double effet de l'extension du dégroupage et de



l'introduction de nouvelles technologies (ADSL2+, VDSL2 notamment). Ainsi à mars 2016, selon l'observatoire de la MTHD :

- 25 % des lignes bénéficiaient d'un débit > 30 Mbit/s
- 52 % des lignes bénéficiaient d'un débit compris entre 8 et 30 Mbit/s
- 12 % des lignes bénéficiaient d'un débit compris entre 3 et 8 Mbit/s
- 11 % des lignes bénéficiaient d'un débit < 3 Mbit/s (dont un nombre très réduit de lignes inéligibles aux technologies xDSL)

#### Objectifs recherchés :

Le Département de Vaucluse a pour objectifs :

- de raccorder de façon accélérée les sites prioritaires restant non raccordés de la zone d'intervention publique,
- de cibler des projets mutualisant les infrastructures tant FTTO que FTTH,
- d'avoir un effet levier maximal pour amener les opérateurs privés à co-investir et à déployer des réseaux et des services très haut débit hors des zones géographiques d'initiative privée,
- de préparer l'avenir du territoire à court et moyen terme,
- de s'inscrire dans la dynamique régionale et nationale en faveur du numérique.

Ce déploiement permettra en outre de favoriser le développement des usages numériques et la mise en place de plateformes de services numériques aussi bien pour les entreprises, les services publics, les opérateurs de réseaux que pour les citoyens.

#### Résultats escomptés (cible visée)

60 % des sites prioritaires ayant été raccordés dans le cadre du PER (2012-2014), le projet FEDER permettra :

- de raccorder la moitié des sites prioritaires restants (24) en zone d'intervention publique ;
- de compléter les plaques du premier établissement de réseau représentant 6 223 foyers / entreprises ;
- de raccorder des zones comprenant le plus grand nombre de prises inéligibles où à faible débit DSL, représentant 12 077 prises.

#### Calendrier et phasage de l'opération :

Période prévisionnelle d'exécution	Début : 01/10/2017	Fin : 30/09/2020
------------------------------------	--------------------	------------------

### DEPENSES ET RESSOURCES

#### Postes de dépense

Type d'assujettissement	HT
Type d'échéancier	Pas d'échéancier

#### Détails des postes de dépense

Catégorie de dépense	Direct/Indirect	Fonctionnement/ Investissement	Montant ( HT)
Dépenses d'Investissement matériel et immatériel	Direct	Investissement	19 022 467,00 €
Investissements FTTH 1er plan quinquennal : Réseau de distribution.			
Total :			19 022 467,00 €

#### Ressources

Les co-financeurs sollicités couvrent-ils la même période d'exécution et la même assiette de dépenses éligibles ?	Non
Le porteur a-t-il sollicité une avance pour le fond européen ?	Non



### Détails des ressources

Financier	Partenaire	Imputation	Régime d'aide	Taux(%)	Montant (€ HT)	Montant réalisé	Montant retenu	Taux d'avancement
EPCI	CC du Pays d'Apt Luberon			1,73	328 652,00			
EPCI	CC Rhône Lez Provence			2,64	501 708,00			
EPCI	CC Pays de sorgues Monts de vaucluse			0,26	49 610,00			
EPCI	Communauté territoriale Sud Luberon			1,36	259 378,00			
EPCI	CC de l'Enclave des Papes - Pays de Grignan			1,07	204 048,00			
Autre partenaire récurrent	Caisse des dépôts			13,89	2 642 269,00			
EPCI	CA Lubéron Monts de Vaucluse			1,68	320 427,00			
EPCI	CC du pays Vaison Ventoux			0,76	143 671,00			
Autre partenaire	53959238600038 / Vaucluse			43,13	8 204 015,00			



ponctuel	Numérique					
UNION EUROPEENNE	Fonds européen de développement régional		SA.37183 / Plan France Très Haut Débit [Régime exempté]	28,19	5 363 275,00	
Total co-financier				94,71	18 017 053,00	0,00
Bénéficiaire				5,29	1 005 414,00	
COUT TOTAL ELIGIBLE				100,00	19 022 467,00	0,00





## INSTRUCTION

<b>Service instructeur :</b>	Direction des Affaires Européennes - PACA	<b>Avis du service instructeur :</b>	Favorable
------------------------------	---	--------------------------------------	-----------

### Motivation du service instructeur :

L'opération s'inscrit :

- dans le 2ème axe prioritaire du PO FEDER « Développer l'économie et les services numériques »
- dans l'Objectif Thématique n°2 « Améliorer l'accès aux technologies de l'information et de la communication, leur utilisation et leur qualité »
- dans la priorité d'investissement PI 2A qui vise à « Connecter au très haut débit les sites prioritaires, stratégiques pour le développement territorial »
- Elle est donc éligible à l'Appel à Propositions Pi 2a - Étendre le déploiement de la large bande et la diffusion de réseaux à grande vitesse et soutenir l'adoption des technologies et réseaux émergents pour l'économie numérique

De plus, l'opération a obtenu une note de 17,25/20.

#opération éligible au PO, à l'appel, et qui obtient une note de 17,25/20 sans aucune note éliminatoire#