

Rapport annuel de Mise en Œuvre 2016

Résumé à l'attention des citoyens

Programme Opérationnel Interrégional

Pour le Massif des Alpes

Région Provence-Alpes-Côte d'Azur

1. Un outil de développement pour l'ensemble du massif Alpin

Les régions Provence Alpes Côte d'Azur et Rhône-Alpes ont souhaité défendre auprès de l'Europe la nécessité d'une approche commune pour répondre aux enjeux du massif Alpin.

C'est ainsi que le Programme Opérationnel FEDER pour le Massif des Alpes (POIA) a vu le jour, et qu'il a été reconduit pour la période 2014-2020, avec une enveloppe de 34 millions d'euros.

Le Conseil Régional Provence Alpes Côte d'Azur est l'Autorité Unique de Gestion de ce programme.

Le POIA permet de développer des synergies et des complémentarités autour de problématiques communes au massif des Alpes. Il doit également trouver sa place en complémentarité des Programmes Opérationnels FEDER-FSE des 2 régions concernées, mais aussi des programmes de Coopération Territoriale Européenne comme ALCOTRA ou le programme Massif Alpin.

De manière pratique, les crédits européens du POIA sont désormais ouverts progressivement à l'ensemble des acteurs régionaux par le biais d'appels à candidature. Cette modalité permet non seulement de garantir la transparence et l'égalité de traitement des porteurs de projets, mais aussi de mieux piloter la programmation, de choisir le rythme d'ouverture des appels et des enveloppes de crédits européens dédiées.

Par la suite, l'utilisation des fonds est contrôlée à plusieurs niveaux, et chaque opération doit concourir à l'atteinte des objectifs globaux du programme. L'évaluation est intégrée au cœur de chaque dispositif, avec des rendus précis attendus en fonction de critères de résultats prédéfinis, ceci dans le souci constant d'utiliser au mieux ces crédits.

L'exigence qui entoure la gestion de ces crédits n'a qu'un seul but : garantir la bonne utilisation des fonds européens et pouvoir en rendre compte auprès des citoyens.

2. Les priorités du programme

Le POIA est structuré autour de 3 axes d'intervention stratégique:

- Le 1^{er} axe concerne la protection et la valorisation des ressources alpines, avec notamment la volonté d'accroître la découverte du massif par la valorisation du patrimoine naturel et culturel, tout en préservant la biodiversité ;

- Le second axe vise à soutenir les entreprises avec un appui tout particulier au développement de la filière alpine de transformation du bois ;
- Enfin l'axe 3 concerne la gestion et la prévention des risques naturels, notamment en améliorant la gestion intégrée des risques naturels sur le massif.

Ainsi, l'intervention du FEDER est fortement concentrée sur la protection et la valorisation des ressources alpines pour un développement durable des territoires de montagne.

Ce programme apporte une réponse concrète aux besoins d'accompagnement des investissements, notamment matériels, visant la mise en valeur des sites de découverte du patrimoine naturel et culturel alpin, et une diversification accrue des activités touristiques, en priorité sur la période estivale.

Il contribue également à la protection de la biodiversité alpine, notamment par une meilleure sensibilisation des populations au patrimoine naturel des Alpes, et par une meilleure régulation de la pression anthropique en période de forte fréquentation touristique.

Le POIA repose par ailleurs sur une stratégie précise visant à définir de véritables territoires de projets : les Espaces Valléens. La sélection de ces Espaces Valléens est une première étape nécessaire à la mise en œuvre du programme. Ainsi chacun d'entre eux a défini une stratégie pour 6 ans, assorti de plans d'actions pluriannuels. Ce sont ces Espaces Valléens qui par la suite pourront déposer des demandes de financement de leurs actions au titre du premier objectif spécifique du POIA.

3. Etat d'avancement de la mise en œuvre de ce programme

Au regard des difficultés des stations de moyenne montagne, la Région a décidé de mettre l'accent sur la diversification touristique hors saison hivernale.

Les autres appels POIA relatifs à la filière bois, à la gestion des risques, ainsi qu'à la protection de la biodiversité ont été poursuivis au rythme nécessaire pour se prémunir du risque de perte de crédits FEDER.

Les crédits Etat/ Région inscrits au titre de la Convention Inter Régionale du Massif des Alpes ont fourni l'essentiel des contreparties FEDER.

Sur l'année 2016, 6 nouveaux appels à propositions ont été lancés permettant de poursuivre la programmation sur les 4 priorités d'investissement du POIA.

A fin décembre 2016, à l'issue de 4 Comités Interrégionaux de Programmation, le taux de programmation global atteint désormais 28 %.

L'année 2016 a donc permis de présenter à la programmation 65 nouveaux dossiers pour un coût total éligible de projets de 20 921 057€ et un montant FEDER de 7 216 224€ en tenant compte des reprogrammations.

Cinq nouveaux Espaces Valléens ont été sélectionnés portant leur nombre total à 35. Les premières actions mises en œuvre par ces Espaces Valléens ont été programmées en décembre 2016.

Programme Opérationnel Interrégional					
Massif des Alpes	Enveloppe totale 2014-2020	Programmation fin 2016	Taux de programmation	Nombre de dossiers programmés depuis 2014	Descriptif
33 Millions d'€ (Hors AT)					
Objectif 1: Conforter l'attractivité touristique	18 M€	5 019 561€	29%	73	Valorisation du patrimoine, diversification touristique
Objectif 2: Préserver la biodiversité	4 M€	2 343 239€	61%	13	Préservation des espèces alpines menacées
Objectif 3: Structurer et consolider la filière bois	6 M€	1 666 040€	28%	12	Soutenir la filière bois
Objectif 4 : Prévenir les risques naturels	5 M€	157 816€	3%	2	Gestion intégrée des risques naturels

En 2016, 44 nouveaux dossiers ont été programmés au titre de l'Objectif Spécifique 1 : « Accroître la découverte estivale du Massif par la valorisation du patrimoine naturel et culturel », et 8 dossiers concernent l'Objectif Spécifique 2 « Protéger la biodiversité et les continuités écologiques alpines ».

Outre les dossiers d'ingénierie et d'animation des 35 Espaces Valléens, 2016 aura vu la programmation des premiers dossiers inscrits aux plans d'actions des dits Espaces Valléens présentant des actions structurantes pour le tourisme hors saison hivernale de ces territoires.

Par ailleurs, dans l'optique de soutenir la filière bois des Alpes, deux groupes de travail « forêt bois » rassemblant l'ensemble des acteurs de la filière bois du massif des Alpes se sont tenues à Sisteron et à Voiron. L'animation correspondant aux financements disponibles a donc été renforcée grâce à ces groupes, aux rencontres régulières avec les partenaires et à l'amélioration de la communication, en passant notamment par le réseau alpin de la forêt de montagne.

Ainsi, 12 dossiers ont été programmés sur cet objectif, représentant 1 666 040€ pour un coût total éligible de projets de 8 617 714€.

Enfin, concernant le dernier objectif de ce programme, les projets de « recherche action » autour de la « Gestion des Risques Naturels » nécessitant une expertise technique approfondie, un Comité d'expert scientifique regroupant universitaires et services techniques de l'Etat a été mis en place pour formuler un avis et évaluer les projets dans le cadre de l'instruction.

Au final, 2 dossiers ont été programmés pour 157 816€ de FEDER et 315 632€ de coût total éligible.

Ces 2 dossiers concernent des démarches exemplaires en matière de Gestion Intégrée des Risques Naturels portés d'une part par un territoire de projet Pôle d'Equilibre Territorial Rural et d'autre part par une Communauté de Communes, les deux territoires régionaux de Provence Alpes Côte d'Azur et d'Auvergne Rhône Alpes étant ainsi couverts par la démarche.

Après une année 2015 relativement faible en termes de programmation, notamment en raison des impératifs liés à la sélection des Espaces Valléens, le programme est entré dans une phase plus dynamique avec des perspectives bien plus encourageantes.

Au regard des nombreuses opportunités de financement qui sont ainsi ouvertes, la Région Provence Alpes Côte d'Azur montre clairement sa capacité à s'imposer comme l'acteur légitime et désormais incontournable pour la mise en œuvre de ce nouveau programme européen.

Incontestablement une dynamique est engagée à travers la mise en œuvre de ce fonds. La Région Provence-Alpes-Côte d'Azur compte bien s'appuyer sur l'Europe pour relever le défi de l'emploi, se tourner vers l'avenir et soutenir sans réserve les projets structurants qui vont impacter durablement son territoire.